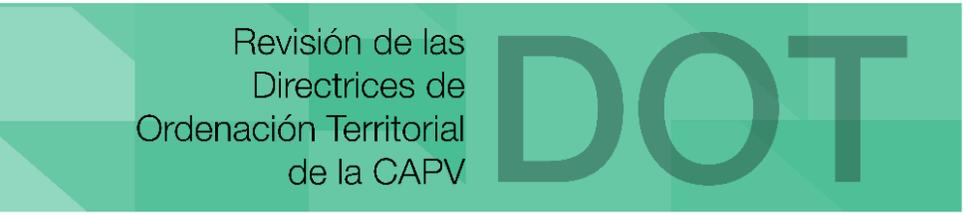


EAEko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroen Berrikuspena



**Hasierako Onespina**

Revisión de las Directrices de Ordenación Territorial (DOT)



**Aprobación Inicial**

Jesús M<sup>a</sup> Erquicia  
Olaciregui



**DONOSTIAKO (DONOSTIALDEA-BIDASOA BEHEREA)  
EREMU FUNTZIONALEKO PAISAIAREN KATALOGOA  
ETA ZEHAZTAPENA**



**CATÁLOGO DEL PAISAJE Y DETERMINACIONES DEL  
PAISAJE DEL ÁREA FUNCIONAL DE DONOSTIA/SAN  
SEBASTIÁN (DONOSTIALDEA-BAJO BIDASOA)**

# Diagnóstico y balance de un ciclo

- I. Elementos positivos: **Consolidación de la política de ordenación del territorio**. Cultura de la Ordenación del Territorio
- Los PTP y la delimitación de Áreas Funcionales.
  - Medio Físico: categorización, matriz, homogeneización.
  - Medio Físico: PTS aprobados (Ríos, Zonas Húmedas, Litoral, Agroforestal).
  - PTS Ríos. Inundabilidad.
  - Cuantificación residencial.
  - La ordenación del suelo de actividades económicas.
- II. **Elementos de mejora**.
- La proliferación PTP y PTS, falta de coordinación.
  - PTS no promovidos.
  - La interrelación territorial. Ordenación conjunta con territorios vecinos.
  - Coordinación de las políticas sectoriales.
  - Integración administrativa en la tramitación de los planes urbanísticos.

# Entronque socioeconómico, territorial

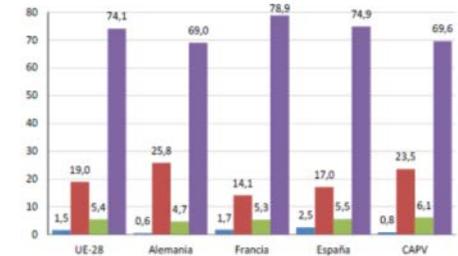
## Proyecciones demográficas 2017-2031

Ámbito Territorial	2017	2020	2026	2031
Álava	323.800	327.900	333.700	337.600
Bizkaia	1.137.300	1.132.000	1.119.200	1.109.500
Gipuzkoa	713.000	720.000	730.300	738.700
CAPV	2.174.100	2.179.900	2.183.200	2.185.800

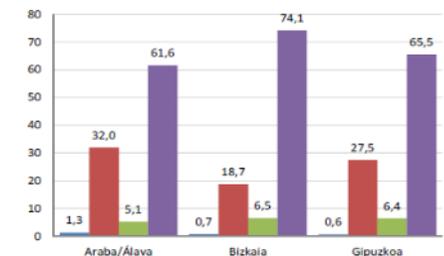
## Dependencia

Intervalo de edades	total	Porcentaje	Tasa de dependencia
			(P0-15+P65+)/P16-64 (%)
0-15	301.300	13,81%	<b>67,70%</b>
16-64	1.301.200	59,66%	
≥65	578.500	26,52%	

Composición del VAB por sectores en la CAPV y en Europa. 2015 (%)



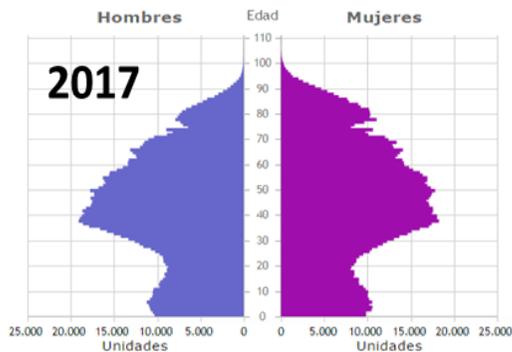
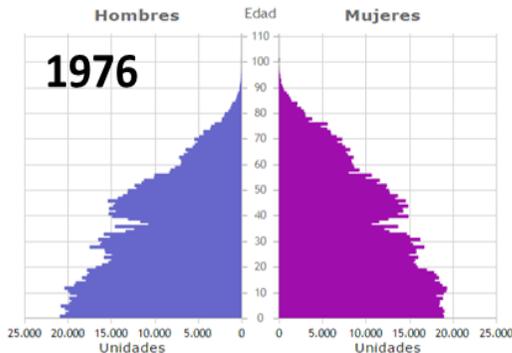
Composición del VAB por sectores en los TT.HH. 2014 (%)



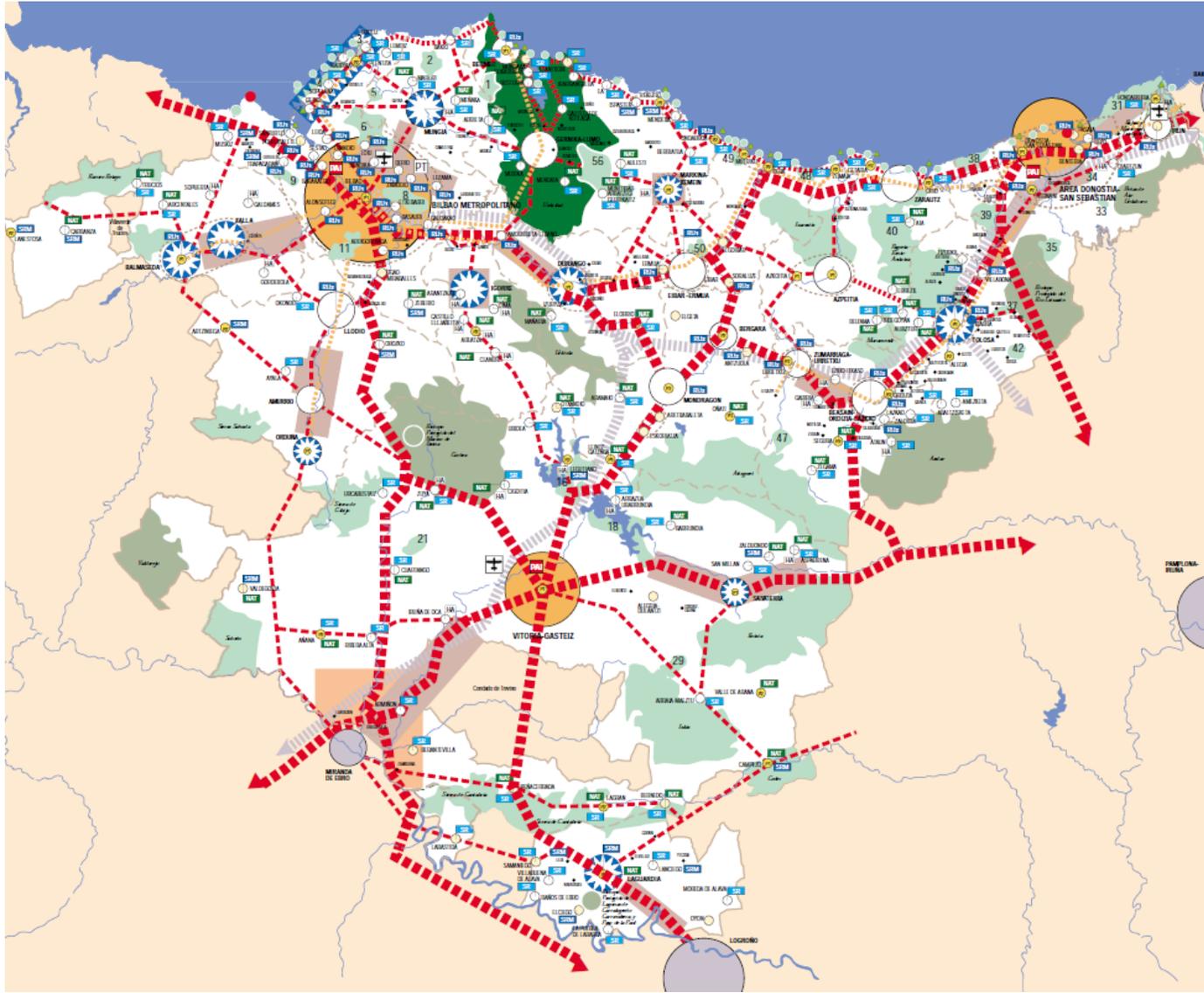
■ Sector primario ■ Industria ■ Construcción ■ Servicios

## Cambio Climático

Ascenso del nivel del mar (finales del siglo XXI)	Precipitaciones Disminución	Temperaturas Incremento
29-49cm	10-30% V. Mediterranea 10% V. Cantábrica	Invierno 1,5º - 2,5º Verano 4,5º - 7º



# El modelo territorial de las Directrices de 1997



## BASES DEL MODELO TERRITORIAL

- **Territorio sostenible**: Ecosistemas mejor conservados; con paisajes más atractivos; asentamientos densos y compactos; interconectado con el exterior e internamente; orientado a los sistemas de transporte colectivo; que apuesta por la renovación y el reciclado, eficiente energéticamente, menos generador de gases de efecto invernadero; resiliente.
- **Territorio vivo**: Era del Antropoceno, dimensión crítica de las transformaciones, concepto de biorregión (espacio en el que reconstruir una relación sostenible y resiliente entre los sistemas urbanos, rurales y naturales).
- **Inclusivo, inteligente, equilibrado, interrelacionado, participativo.**

# PRINCIPIOS RECTORES

1. Incorporar la **infraestructura verde** y la puesta en valor de los **servicios de los ecosistemas** a la ordenación del medio físico.
2. Visibilizar de forma específica el **hábitat rural** en la ordenación territorial.
3. Incorporar al sistema urbano la figura de los **ejes de transformación**.
4. **Optimizar la utilización del suelo ya artificializado** promoviendo la regeneración urbana y la mixticidad de usos, así como evitar el crecimiento ilimitado a través del establecimiento del perímetro de crecimiento urbano.
5. Promover una **respuesta ágil y eficaz** para las necesidades de suelo para nuevas **actividades económicas**, propugnando fundamentalmente la **regeneración, renovación y redensificación** del suelo existente.
6. Incluir la gestión del **paisaje** a través de los instrumentos de ordenación territorial.
7. Incorporar el concepto de **gestión sostenible de recursos**: autosuficiencia conectada, **agua, soberanía energética y -economía circular**.
8. Promover la **movilidad y logística sostenible** concediendo especial atención a la movilidad peatonal y ciclista, al transporte público multimodal y a la optimización de la combinación de los distintos modos de transporte, en un escenario temporal en el que se contará con los servicios del tren de alta velocidad.
9. Incluir cuestiones novedosas en la ordenación del territorio , de carácter transversal ,como la **accesibilidad universal, la perspectiva de género, el euskera, el cambio climático, la salud y la interrelación territorial**.
10. Promover una buena **gobernanza** en la gestión de la política pública de la ordenación del territorio .

# **DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL. APROBACIÓN INICIAL.**

## **Documentación**

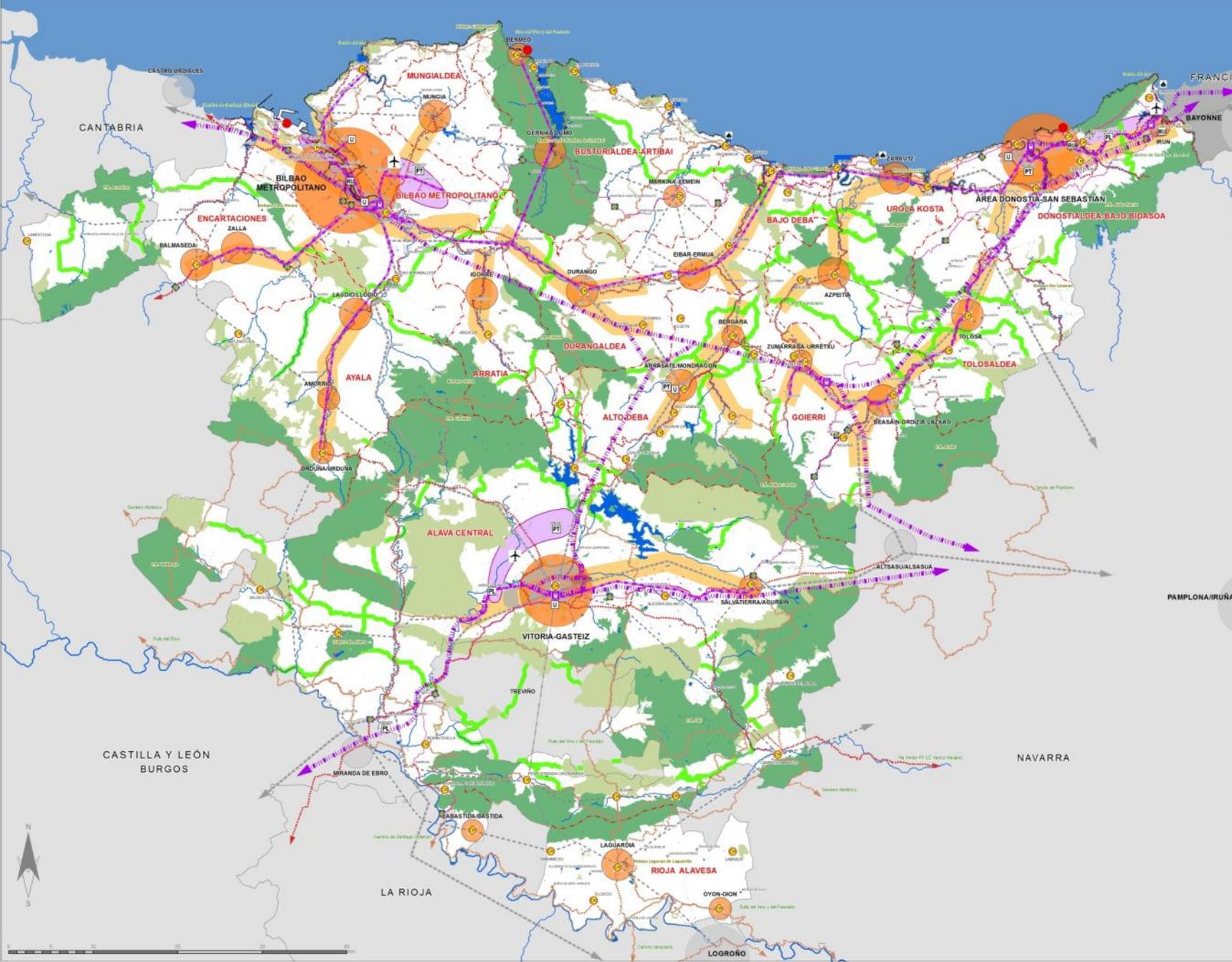
### **I. Memoria**

1. Marco de la Revisión
2. Bases y Principios Rectores del Modelo Territorial
3. Modelo Territorial. Elementos Definitivos
4. Medio Físico e Infraestructura Verde
5. Hábitat Rural
6. Hábitat Urbano
7. Paisaje, Patrimonio Cultural y Natural, y Recursos Turísticos
8. Gestión sostenible de los recursos
9. Movilidad y Logística
10. Cuestiones Transversales
11. Gobernanza
12. Anexos

### **II. Normas de Aplicación**

### **III. Mapa síntesis**

Noviembre 2017ko azaroa



EREMU FUNTZIONALAK ÁREAS FUNCIONALES

EREMU FUNTZIONALAKEN MUGAK DELIMITACIÓN DE ÁREAS FUNCIONALES

AZPIEGITURA BERDEA INFRAESTRUCTURA VERDE

HIDROGRAFIA SAREA	RED HIDROGRAFICA
KOZTALDEEN BURDIZIO LEGEA 2019RE (FASAGETA) UP-AN DOKUMENTAZIOA	LEY 201908 de COSTAS (RIBERA de MAR DRET) (2019/08/08)
NATURA GUNE BABESTUEN SAREA (Lurralde Babestua Erantsita, Natura Gunea Babesturik, Natura 2000 Sarea - KIBAK, HIESAK - Natura 2000 Plan Berria)	RED DE ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS (Reserva de la Biosfera de Urkullu, Espacio Natural Protegido, Red Natura 2000, ZECh, ZEPA), Plan Especial de Turismo
NATURA INTERERESKO BESTE GUNE BATZUK	OTROS ESPACIOS DE INTERES NATURAL MULTIFUNCIONALES
KORRIDOREKOLOGIKOAK	CORREDORES ECOLOGICOS

HIRI HABITATA HABITAT URBANO

ELKASK HIRIBURUEN GUNE ANITZEKO SISTEMA	SISTEMA POLINUCLEAR VASCO DE CAPITALS
EREMU FUNTZIONALAKEN BURUAK	CABECERAS DE AREA FUNCIONAL
EREMU FUNTZIONALAKEN AZPIBURUAK	SUBCABECERAS DE AREA FUNCIONAL
BESTE GUNE BATZUK	OTROS NUCLEOS
ERLAKETA MARDATZAK	EJES DE TRANSFORMACION

MUGIKORTASUNA ETA LOGISTIKA MOVILIDAD Y LOGISTICA

ONEZKO ETA BIZIKILETA	PEATONAL Y CICLISTA
DONEJAKUE BIDEA	CAMINO DE SANTIAGO
ONEZKENTZAKO BILBOEAK (Bilasko Bidea, Arabako eta Armeren Bidea, Madrilgo Bidea, Bate Historikoa, Ardan Bidea, Siroko Bidea)	RECORRIDOS PEATONALES (Benda del Mar, Ruta del Vico y del Pasado, Camino Ignacio, Sendero Histórico, Sendero del Pastoreo, Ruta del Ebro)
BIZIKILENTZAKO BILBOEAK	RECORRIDOS CICLISTAS

BIDEA VIARIA

ELKASK HIRIBURUEN NUCLEO ANITZEKO SISTEMAREN OINARRIZKO LOTURAK	INTERCONEXIONES BASICAS DEL SISTEMA POLINUCLEAR VASCO DE CAPITALS
EREMU FUNTZIONALAKEN BURUEN ARTEKO LOTURAK	INTERCONEXIONES DE LAS CABECERAS DE LAS AREAS FUNCIONALES
PASAJA INTERERESKO BILBOEAK	RECORRIDOS DE INTERES PASAJISTICO

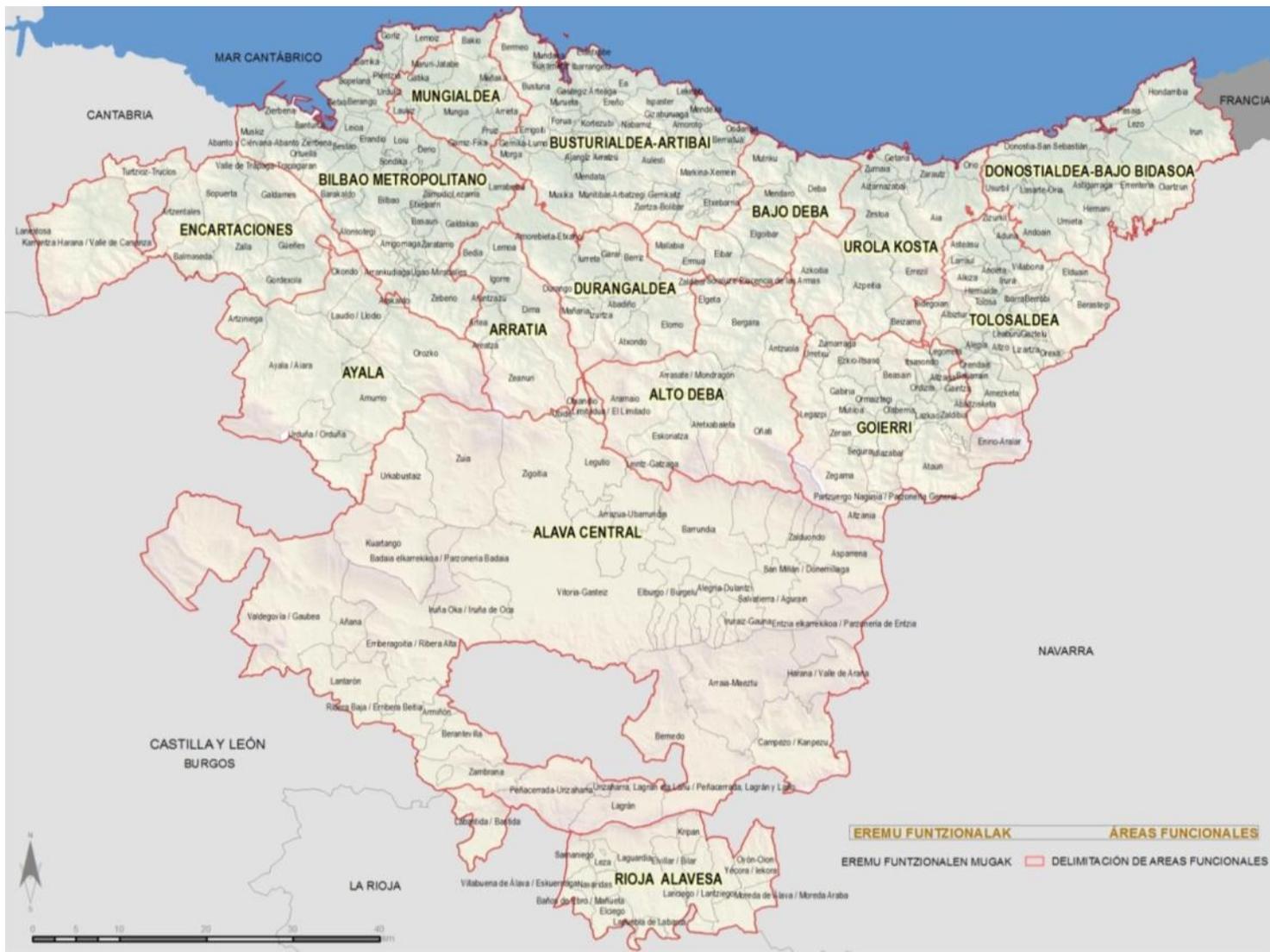
TREN - PORTU ETA AIRPORTUAK FERROVIARIA, PORTUARIA Y AEROPORTUARIA Y LOGISTIKA

ABIADURA HANDIKO TREINA	TREN DE ALTA VELOCIDAD
ALDIRIKO TREN ZERBITZUEN OINARRIZKO ARDATZAK	EJES BASICOS DE SERVICIO FERROVIARIO DE CIRCUNAN
AHT GELTORIA	ESTACION TAV
AIRPORTUAK	AEROPUERTOS
MERKATARITZA PORTUAK	PUERTOS COMERCIALES
ARRANTZA PORTUAK	PUERTOS PESQUEROS
LOGISTIKA PARKAK	PARKUE LOGISTICOS

HIRI ETA LANDALUR BIRGAITASUNA REQUALIFICACION URBANA Y RURAL

HIRIQUINE HISTORIKOA	CASCO HISTORICO
HIRI BERRONERATZEA	REGENERACION URBANA
UNIBERTSITATEA	UNIVERSIDAD
TEKNOLOGIA PARKEA	PARKUE TEKNOLOGICO
BERRIKUNTZA EREMUAK HIRIBURUEN GUNE ANITZEKO SISTEMAN	AREAS DE INNOVACION EN EL SISTEMA POLINUCLEAR DE CAPITALS

# ÁREAS FUNCIONALES PARA LOS PTP



# MEDIO FÍSICO: Matriz de ordenación.

MATRIZ DE ORDENACION DEL MEDIO FISICO DE LA CAPV 1- Propiciado 2- Admisible 3- Prohibido  Planeamiento de desarrollo 2 <sup>1</sup> - PTS Agroforestal 2 <sup>2</sup> - (2 <sup>1</sup> en Paisaje Rural de Transición, 3 en Alto Valor Estratégico) 2 <sup>2</sup> - PTS de Ríos y Arroyos, Planes hidrológicos 2 <sup>2</sup> - PORN, PRUG Urdaibai, ZEC, PTS de Zonas Húmedas, PTS de Litoral	USOS									
	Protección Ambiental	Ocio y Esparcimiento			Explotación de los recursos primarios					
	Conservación Ambiental Mejora Ambiental Actividades científico-culturales	Recreo Extensivo	Recreo Intensivo	Actividades cinegéticas y piscícolas	Agricultura	Invernaderos	Ganadería	Forestal	Industrias agrarias	Actividades extractivas
<b>CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN</b>										
Especial Protección	1	2 <sup>3</sup>	3	2 <sup>3</sup>	3	3	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	3	3
Mejora Ambiental	1	2	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	3	3	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	3	3
Forestal	2	2	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	3	2 <sup>1</sup>	1	2	2
Agroganadera y Campiña	2	2	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	2	2
Pastos Montanos	1	2	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	3	3	1	2	2	2
Protección de Aguas Superficiales	1	2	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2	2
<b>CONDICIONANTES SUPERPUESTOS</b>										
<b>De Riesgos naturales y cambio climático</b>										
Vulnerabilidad de acuíferos			2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>					
Riesgos geológicos			2	2	2					
Áreas Inundables			2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2					
Asociados al cambio climático			2 <sup>2,3</sup>	2 <sup>2,3</sup>						
<b>Infraestructura Verde</b>										
Espacios protegidos por sus valores ambientales y Reserva de la Biosfera de Urdaibai	1	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>							
Corredores Ecológicos y otros espacios de interés natural multifuncionales	1	2	2							

## CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN:

Supresión "Sin Vocación de uso definido"

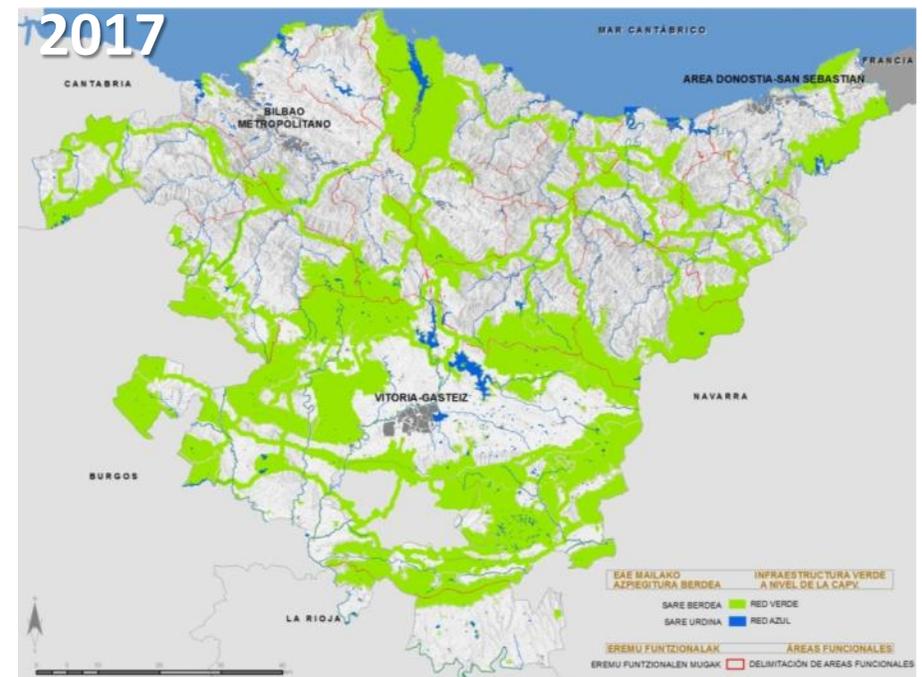
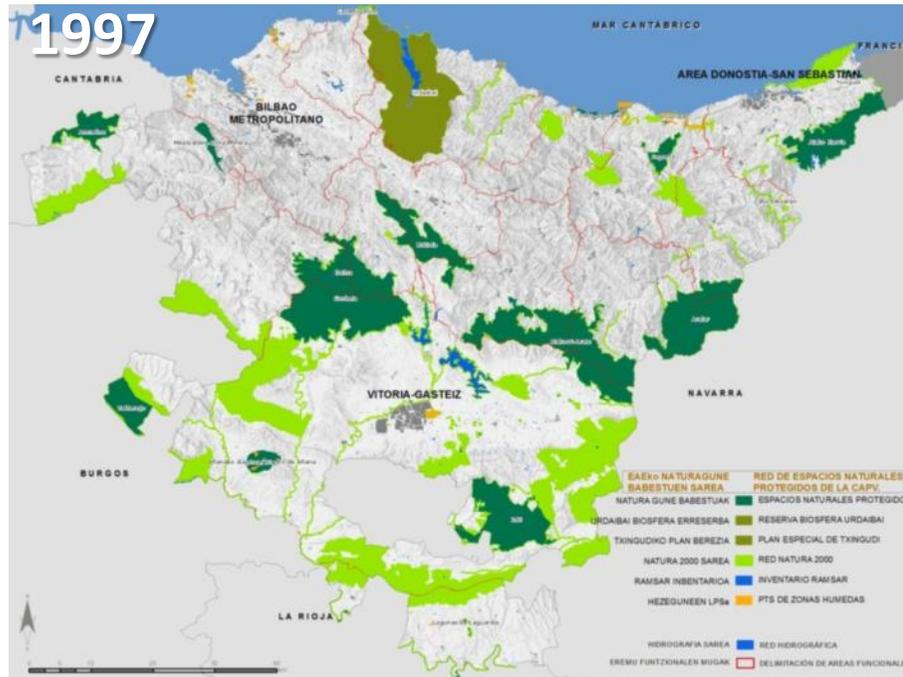
- **CONDICIONANTES SUPERPUESTOS**
- 1.- De riesgos naturales y cambio climático

Riesgos asociados al cambio climático: 2<sup>2,3</sup>.- PTS RIOS y PTS LITORAL

## USOS

- Uso infraestructuras energías renovables. Infraestructura técnica No lineal tipo B
- Usos forestales
- Núcleos rurales
  - El caserío como generador de nuevas viviendas, una sola vez.
  - Núcleos rurales con un número de caseríos existentes próximo a 25 (Karrantza)

# INFRAESTRUCTURA VERDE

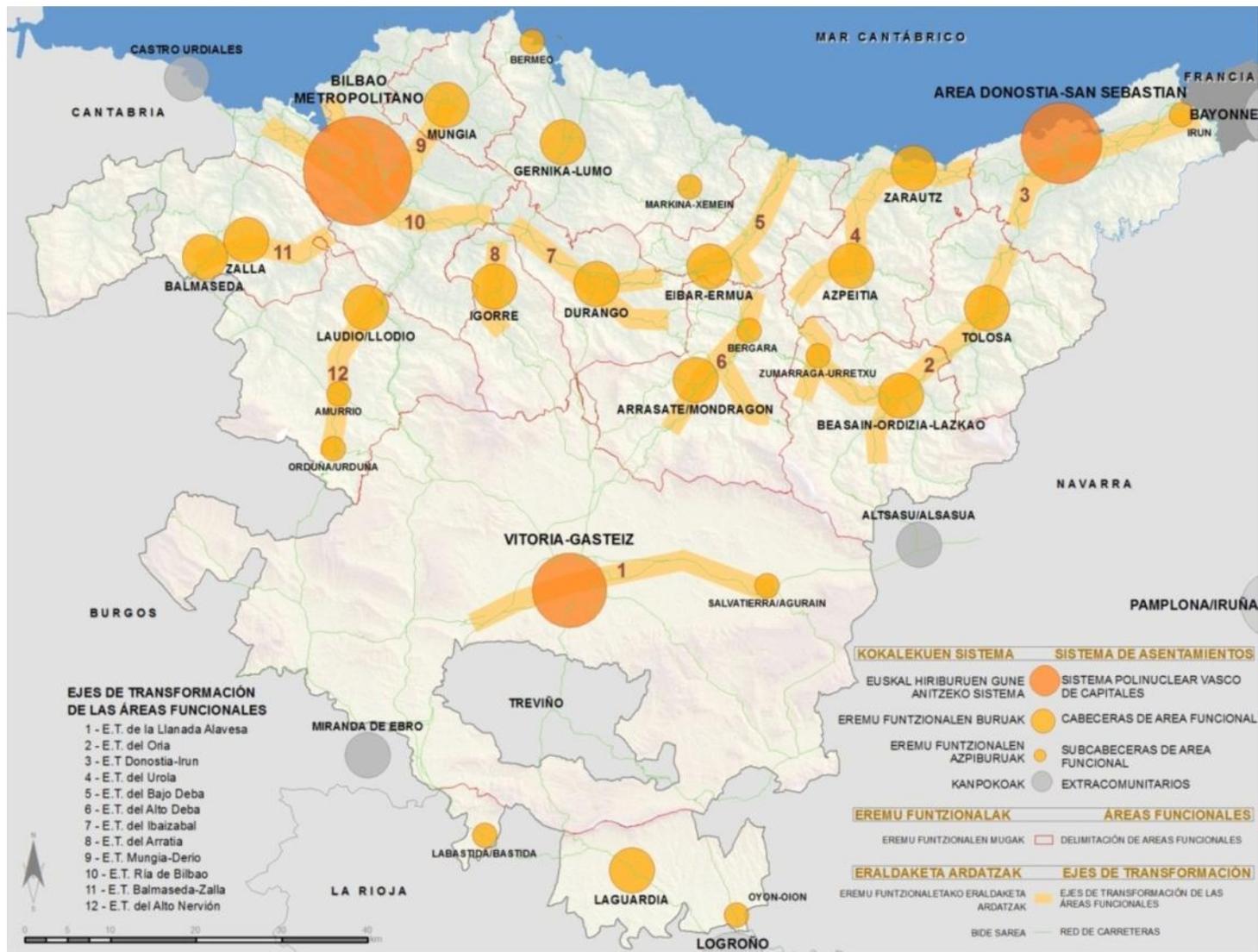


**COMPOSICIÓN:** Espacios protegidos + corredores ecológicos + red azul

**CRITERIOS:** Unificación figuras de protección; mitigación de la fragmentación territorial; prevalencia sobre la infraestructura gris.

**SOLUCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA; SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS**

# SISTEMA URBANO: Sistema polinuclear de capitales + Cabeceras de Áreas Funcionales + Ejes de Transformación



## HÁBITAT URBANO: Regeneración urbana

*La regeneración urbana debe impulsar la reutilización y el reciclado del territorio, desarrollando nuevos usos en espacios que ya se encuentren ocupados por la urbanización. El establecimiento de usos transitorios para espacios en transición como resultado de una gestión colaborativa se presenta como una dinámica de interés.*



## HÁBITAT URBANO: Perímetro de Crecimiento Urbano

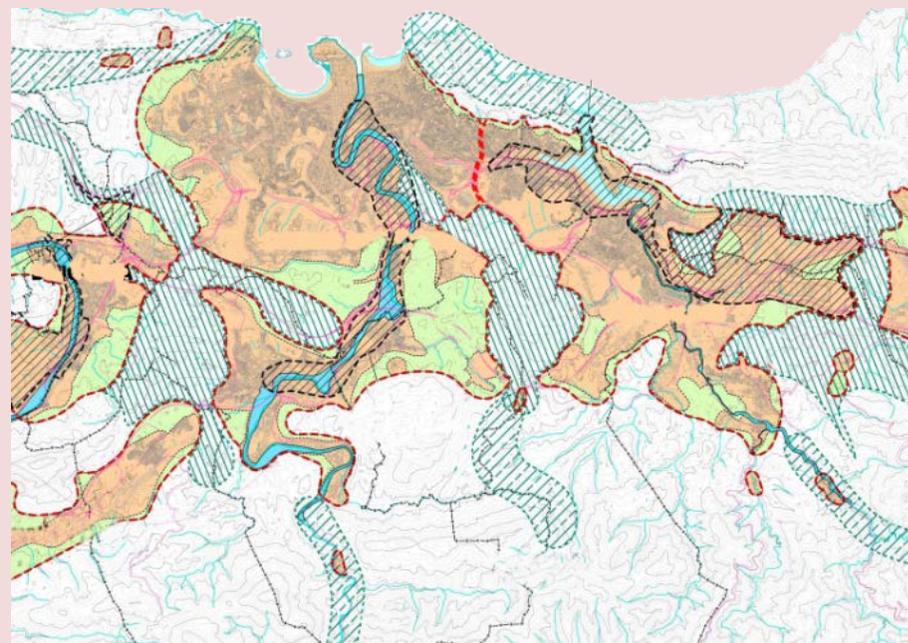
***La finitud del territorio de la CAPV es una reflexión a aplicar a todas las escalas de intervención. La densificación y la regeneración urbana como actuación preferente a los nuevos desarrollos y, en último término, el establecimiento de perímetros efectivos que limiten la expansión de las áreas urbanizadas, son factores críticos con una incidencia decisiva en la calidad ambiental y en la gestión de los recursos naturales.***

El PCU como **determinación a medio plazo del planeamiento territorial parcial** con el objetivo de incidir en las estrategias de densificación y regeneración urbana.

**Adecuación de las Áreas Preferentes de nuevos desarrollo** residencial o de Actividades Económicas de los PTP vigentes.

**Contemplar el decrecimiento** de algunas reservas urbanísticas previstas en el planeamiento urbanístico.

**Concreción y delimitación por el planeamiento municipal.**



## **HÁBITAT URBANO: Suelo de actividades económicas y de equipamientos comerciales**

*La actividad industrial del País Vasco y la disponibilidad de espacios industriales de calidad es una de las bases de nuestra competitividad y de nuestra economía. Es preciso intervenir en los suelos industriales de cara a su renovación, reforma, rehabilitación, redensificación o en definitiva, puesta en valor, para su uso vinculado a la actividad económica.*

**Priorizar el aprovechamiento** de suelo de actividades económicas **infrautilizado**.

**Evitar la paulatina expulsión a polígonos exteriores** de actividades económicas compatibles con el uso residencial.

Promover **los suelos de actividades económicas de varias plantas**.

Promover la vida urbana de nuestras poblaciones priorizando el **comercio urbano** en relación con el comercio de periferia.

**PTS de creación pública de suelo para Actividades Económicas y de Equipamientos Comerciales.**



## PAISAJE

*El paisaje debe ser una referencia en la ordenación del territorio, y ha de tenerse en cuenta de manera integral, considerando tanto los paisajes sublimes como los cotidianos, con medidas de protección de los más frágiles y restauración de los degradados.*



## RECURSOS TURÍSTICOS

***Los recursos turísticos se caracterizan en Euskadi por su diversidad natural y cultural, precisando la definición de un modelo que garantice tanto su desarrollo, como la sostenibilidad territorial, es decir, de forma compatible con la capacidad de acogida y con la calidad de vida de los residentes. Se redactará un Plan Territorial Sectorial de Ordenación de los Recursos Turísticos.***



# Gestión sostenible de los recursos

## AGUA:

*El PTS de ordenación de ríos y arroyos de la CAPV es un ejercicio de consenso administrativo y de integración de las variables medioambiental, hidráulica y urbanística, procediéndose, en este momento, a recoger una visión actualizada de la gestión del riesgo de inundación, así como del abastecimiento de agua y el saneamiento, con una política territorial en correspondencia con la planificación hidrológica.*



## ENERGÍA:

*La eficiencia energética y las energías renovables son los dos ejes principales de la Estrategia Energética de Euskadi 2030 (3E-2030) y constituyen requisitos imprescindibles para la sostenibilidad territorial, la competitividad y la lucha contra el cambio climático. El aumento sustancial de la eficacia y eficiencia energética, la descarbonización a través de la utilización generalizada del uso de fuentes de energías renovables y el progreso hacia una autosuficiencia energética son también los retos en materia de energía de la estrategia territorial.*

## ECONOMÍA CIRCULAR:

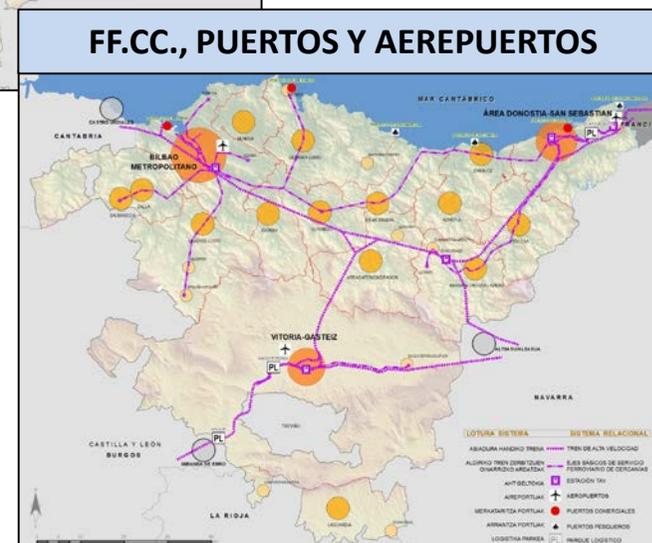
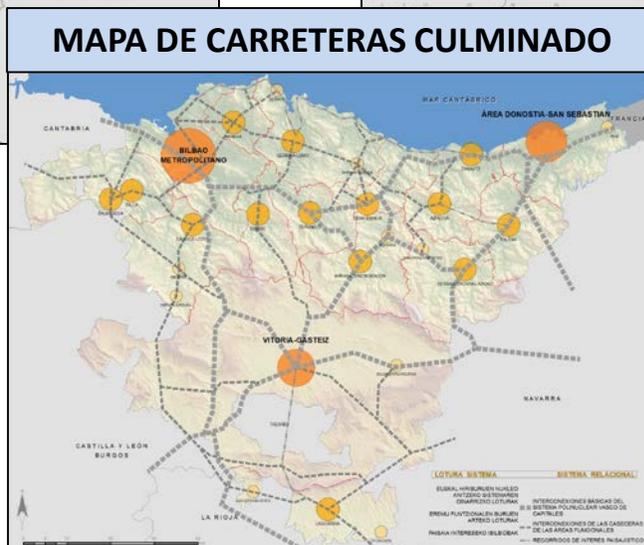
*La transición a un modelo basado en una economía circular, donde los productos y recursos utilizados se mantengan dentro del flujo económico el mayor tiempo posible, constituye una prioridad básica para lograr un desarrollo sostenible, en el que se reduzca al mínimo la generación de residuos.*

A. Gestión de los residuos.

B. El suelo como recurso



# MOVILIDAD Y LOGÍSTICA





## **CUESTIONES TRANSVERSALES: Modelo de ciudad**

### **1. Cuestiones transversales:**

Accesibilidad universal, perspectiva de género, cambio climático, salud, euskera e interrelación territorial.

### **2. Modelo de ciudad:**

Denso, complejo y cohesionado.

# CUESTIONES TRANSVERSALES.-

## Cambio climático

***“Somos la primera generación en sentir el cambio climático.  
Somos la última generación que puede hacer algo al respecto”.***

*2015. Barack Obama, presidente de los Estados Unidos*

1. Afección a zonas costeras.
2. Zonas sometidas a riesgos de inundación,
3. Permeabilización y vegetación de los espacios públicos, ...el efecto isla de calor.

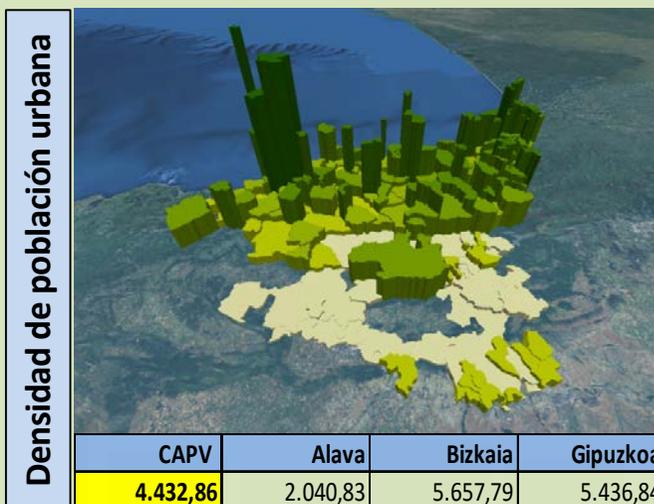
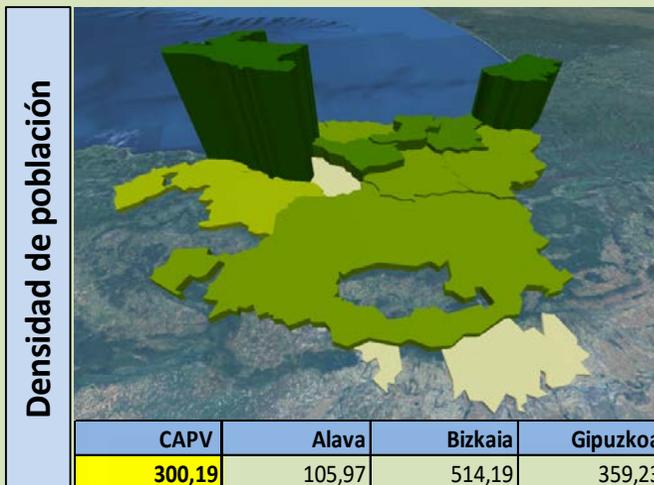
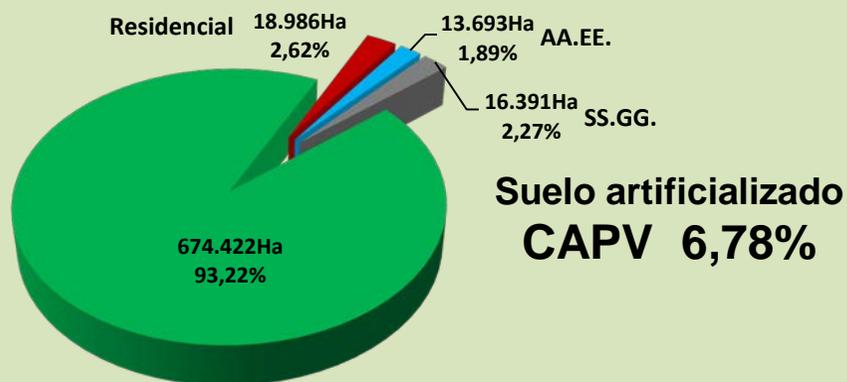


# GOBERNANZA

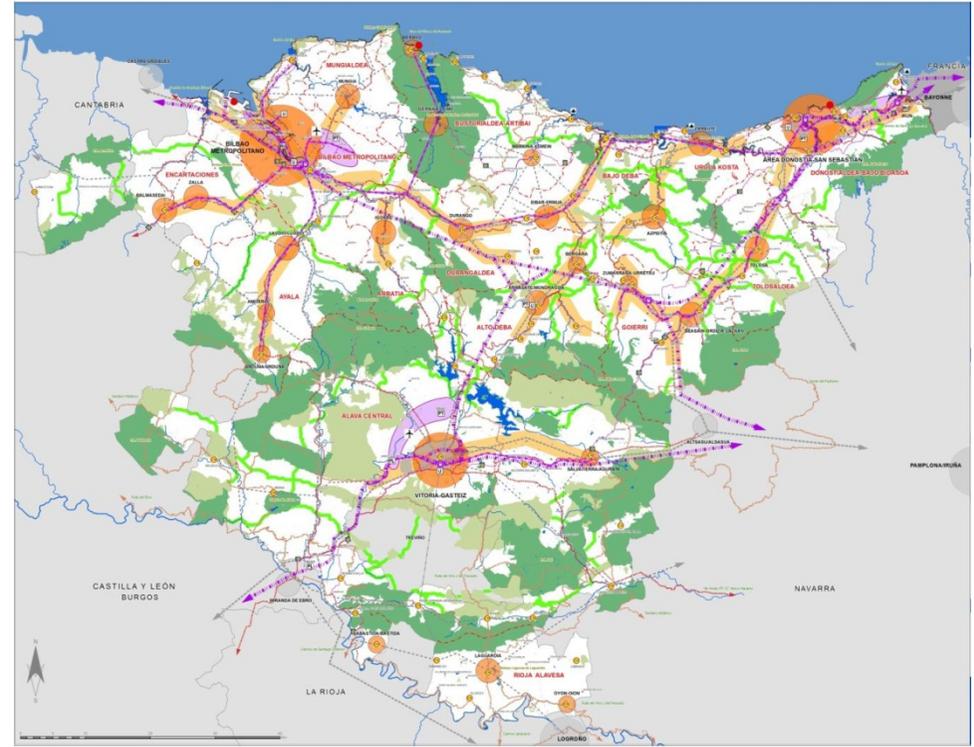
*La acción humana sobre el territorio precisa ser medida y evaluada de cara a poder adoptar las medidas oportunas es necesario dotarse de una batería de INDICADORES adecuados.*

## INDICADORES DE SOSTENIBILIDAD TERRITORIAL Y URBANA

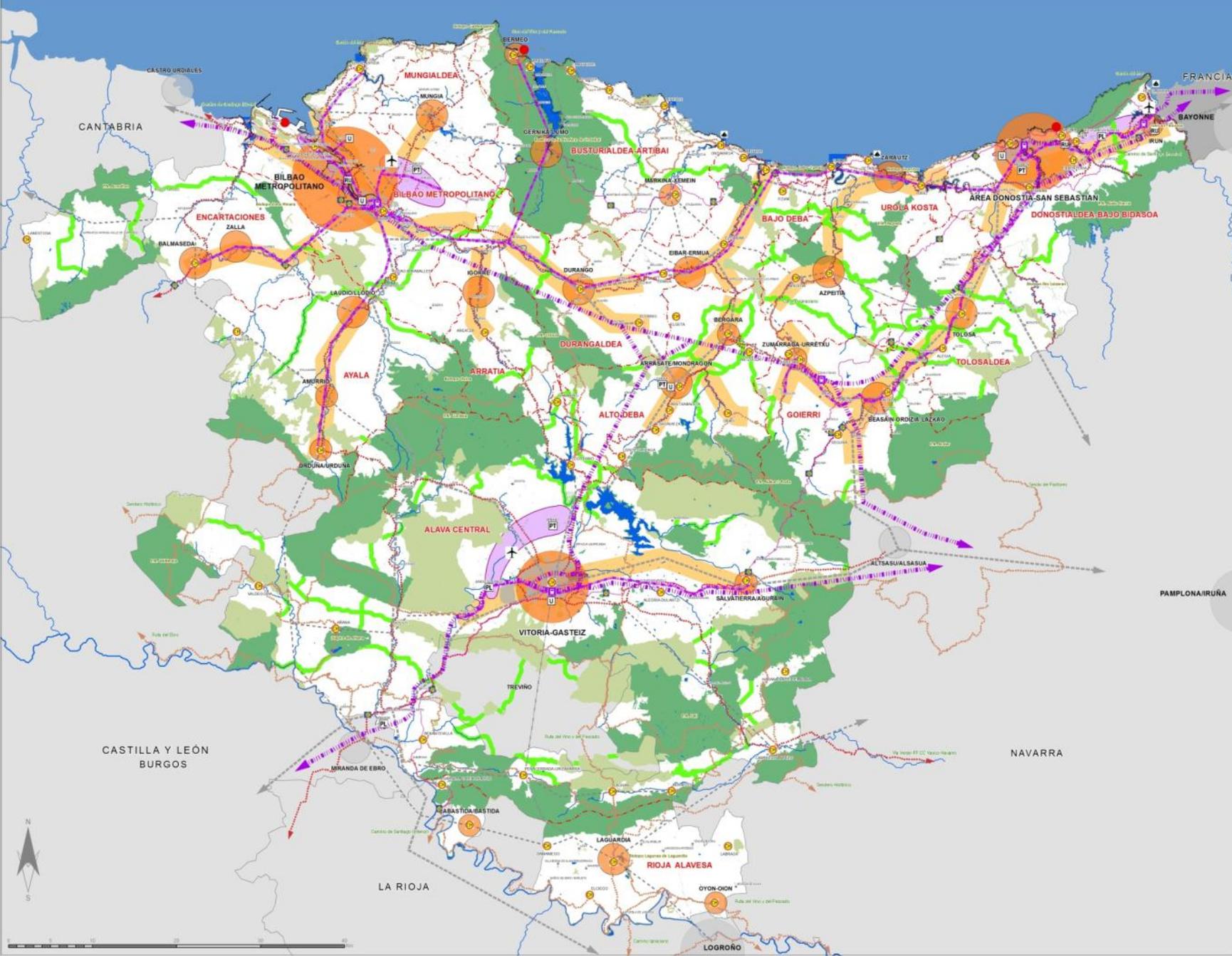
1. Modelo territorial. Calificación del suelo.
2. Densidad de Población.
3. Modelo Urbano.
4. Previsión de Vivienda Planeamiento.
5. Densidad de Vivienda.
6. Artificialización del Suelo



# EVOLUCIÓN DEL MODELO TERRITORIAL



Noviembre 2017ko azaroa



EREMU FUNTZIONALAK ÁREAS FUNCIONALES

EREMU FUNTZIONALAKEN MUGAK DELIMITACIÓN DE ÁREAS FUNCIONALES

AZPIEGITURA BERDEA INFRAESTRUCTURA VERDE

HIDROGRAFIA SAREA	RED HIDROGRAFICA
KOZTALDEEN BURDIZIO LEGEA 2019RE (FASAGETA) UP-AN DOKUMENTAZIOA	LEY 201908 de COSTAS (RIBERA de MAR DRET) (RIBERA DE MAR)
NATURA GUNE BABESTUEN SAREA (Lurralde Babestua Erantsita, Natura Gunea Babesturik, Natura 2000 Sarea - KIBAK, HIESAK - Natura 2000 Plan Berria)	RED DE ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS (Reserva de la Biosfera de Urkullu, Espacio Natural Protegido, Red Natura 2000, ZECh, ZEFA, Plan Especial de Turismo)
NATURA INTERERESKO BESTE GUNE BATZUK	OTROS ESPACIOS DE INTERES NATURAL MULTIFUNCIONALES
KORRIDOREKOLOGIKOAK	CORREDORES ECOLOGICOS

HIRI HABITATA HABITAT URBANO

ELURKAL HIRIBURUEN GUNE ANITZEKO SISTEMA	SISTEMA POLINUCLEAR VASCO DE CAPITALES
EREMU FUNTZIONALAKEN BURUAK	CABECERAS DE AREA FUNCIONAL
EREMU FUNTZIONALAKEN AZPIBURUAK	SUBCABECERAS DE AREA FUNCIONAL
BESTE GUNE BATZUK	OTROS NUCLEOS
ERLAKETA MARDATZAK	EJES DE TRANSFORMACION

MUGIKORTASUNA ETA LOGISTIKA MOVILIDAD Y LOGISTICA

ONEZKO ETA BIZIKILETA	PEATONAL Y CICLISTA
DONEJAKUE BIDEA	CAMINO DE SANTIAGO
ONEZKENTZAKO BILBOEAK (Bilasko Bidea, Arabako eta Armeren Bidea, Madarik Bidea, Bate Historikoa, Ardan Bidea, Siroko Bidea)	RECORRIDOS PEATONALES (Benda del Mar, Ruta del Vico y del Pasado, Camino Igroako, Sendero Historico, Sendero del Pastoreo, Ruta del Ebro)
BIZIKILENTZAKO BILBOEAK	RECORRIDOS CICLISTAS

BIDEA VIARIA

ELURKAL HIRIBURUEN NUCLEO ANITZEKO SISTEMAREN OINARRIZKO LOTURAK	INTERCONEXIONES BASICAS DEL SISTEMA POLINUCLEAR VASCO DE CAPITALES
EREMU FUNTZIONALAKEN BURUEN ARTEKO LOTURAK	INTERCONEXIONES DE LAS CABECERAS DE LAS AREAS FUNCIONALES
PASAJA INTERERESKO BILBOEAK	RECORRIDOS DE INTERES PASAJISTICO

TREN - PORTU ETA AIRPORTUAK FERROVIARIA, PORTUARIA Y AEROPORTUARIA Y LOGISTIKA

ABIADURA HANDIKO TREINA	TREN DE ALTA VELOCIDAD
ALDIRIKO TREN ZERBITZUEN OINARRIZKO ARDATZAK	EJES BASICOS DE SERVICIO FERROVIARIO DE CIRCUNARIAS
AHT GELTORIA	ESTACION TAV
AIREPORTUAK	AEROPUERTOS
MERKATARITZA PORTUAK	PUERTOS COMERCIALES
ARRANTZA PORTUAK	PUERTOS PESQUEROS
LOGISTIKA PARKAK	PARKES LOGISTICOS

HIRI ETA LANDALUR BIRGAITASUNA REQUALIFICACION URBANA Y RURAL

HIRIQUINE HISTORIKOA	CASCO HISTORICO
HIRI BERRONERATZEA	REGENERACION URBANA
UNIBERTSITATEA	UNIVERSIDAD
TEKNOLOGIA PARKEA	PARKES TECNOLOGICOS
BERRIKUNTZA EREMUAK HIRIBURUEN GUNE ANITZEKO SISTEMAN	AREAS DE INNOVACION EN EL SISTEMA POLINUCLEAR DE CAPITALES



***Ya no puede hablarse de desarrollo sostenible  
sin una solidaridad intergeneracional.  
Es un préstamo que cada generación recibe y  
debe transmitir a la generación siguiente.***

*Carta encíclica. Laudato si, 159  
Papa Francisco*

**MILA ESKER, MUCHAS GRACIAS**